



Alcaldía Municipal
de Palmira
Nit.:891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.04

19/03/2026

Página 1 de 8

CONTRATO:	MP-0663-2026
CONTRATISTA:	JOAN PAUL ZABALA LOZANO – CC 1113637567
OBJETO:	PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN EN EL PROCESO DE GESTION DE ARTE Y CULTURA DE LA SECRETARIA DE CULTURA DE PALMIRA.
SUPERVISOR:	JUAN PABLO ALZATE GIRALDO – Profesional Universitario
VALOR DEL CONTRATO:	DIEZ MILLONES OCHOCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$10.800.000)
FORMA DE PAGO:	ACTAS PARCIALES
PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO:	HASTA EL 30 DE ABRIL DE 2026
FECHA DE INICIO:	22 DE ENERO DE 2026
FECHA DE TERMINACIÓN:	30 DE ABRIL DE 2026
VALOR DE LA ADICIÓN:	CINCO MILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$5.400.000)
TIEMPO DE LA PRÓRROGA:	HASTA EL 30 DE JUNIO DE 2026
FECHA DEL PRESENTE INFORME:	15 DE ABRIL DE 2026

CONSIDERACIONES:

El presente documento corresponde al informe de supervisión realizado al contrato de JOAN PAUL ZABALA LOZANO por parte del Supervisor JUAN PABLO ALZATE GIRALDO que busca describir las actividades desarrolladas en su cumplimiento de conformidad con el análisis documental de los soportes allegados por el contratista, con el fin de justificar la presente solicitud de adición y prórroga.

Centro Administrativo Municipal de Palmira -CAMP
Calle 30 No. 29 -39: Código Postal 763533
www.palmira.gov.co
Línea de atención: 602 8912312





Alcaldía Municipal
de Palmira
Nit.: 891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.04

19/03/2026

Página 2 de 8

Qué mediante Nota Interna TRD 250.1.26.18.00000008.13.2026000138 de fecha 08 de abril de 2026, se solicitó adelantar los tramites pertinente para realizar la suscripción de un otrosí para adicionar y prorrogar el contrato No. MP-0663-2026, con el fin de garantizar la continuidad en la ejecución de los programas, proyectos y estrategias institucionales, así como la permanencia del talento humano requerido para el correcto desarrollo de las actividades artísticas, culturales y pedagógicas.

Teniendo en cuenta que el presente contrato de prestación de servicios en la cláusula cuarta, fija como plazo el día 30 de abril de 2026, y que existe la necesidad de darle continuidad a los procesos de gestión cultural, se requieren de los servicios de la contratista hasta el día 30 de junio de 2026. Por tanto, se hace necesario por parte del ente territorial, prorrogar en tiempo y adicionar en valor el presente contrato de prestación de servicios, para atender la necesidad de dicha biblioteca pública.

ANTECEDENTES DEL CONTRATO:

De acuerdo con el objeto del contrato, durante el periodo transcurrido de ejecución se han venido ejecutando las siguientes actividades:

1. Apoyar los procesos misionales del proceso de Gestión de Arte y Cultura de la Secretaría de Cultura de Palmira.
2. Brindar apoyo administrativo y operativo a las actividades, programas y proyectos culturales de la Secretaría de Cultura.
3. Registrar y digitar la información derivada de listados de asistencia, encuestas y caracterización de beneficiarios de las actividades culturales.
4. Apoyar la organización y desarrollo de actividades de promoción de la oferta cultural, agenda cultural y eventos del municipio.
5. Presentar informes mensuales, informe final y los productos de su gestión, en medio digital y físico, conforme a los lineamientos institucionales.
6. Las demás actividades que se requieran dentro del giro ordinario del objeto contractual.

Que a la fecha del presente Informe se encuentran cumplidas y recibidas a satisfacción las obligaciones establecidas y/o ajustadas en el mismo, y por lo tanto el balance fiscal del contrato presenta las siguientes cifras.

Centro Administrativo Municipal de Palmira -CAMP
Calle 30 No. 29 -39: Código Postal 763533
www.palmira.gov.co
Línea de atención: 602 8912312





Alcaldía Municipal
de Palmira
Nit.:891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.04

19/03/2026

Página 3 de 8

ESTADO FISCAL DEL CONTRATO

VALOR DEL CONTRATO	\$10.800.000	\$-
VALORES CANCELADOS AL CONTRATISTA	\$-	\$8.100.000
SALDO POR PAGAR AL CONTRATISTA	\$-	\$2.700.000
SALDO A FAVOR DEL MUNICIPIO	\$-	\$-
SUMAS IGUALES	\$10.800.000	\$10.800.000

AVANCE DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

Que conforme a las actividades previstas para el desarrollo del objeto contractual, a la fecha del presente informe se encuentra en un (75%) de avance en su ejecución.

Teniendo en cuenta el contenido y el cumplimiento de las obligaciones pactadas en el contrato MP-0663-2026 dejó constancia que hasta el momento de la presente suscripción no existe controversia alguna.

A continuación, se relaciona los hechos que sustentan la modificación, adición y/o prórroga:

1. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

Teniendo en cuenta que la Secretaría de Cultura lidera la formulación de estrategias que promuevan el acceso equitativo a las manifestaciones artísticas y culturales, impulsando tanto la creación como la conservación de las expresiones culturales locales. Su labor incluye diseñar y ejecutar políticas para proteger, investigar, divulgar y conservar el patrimonio cultural material e inmaterial del municipio.

También dirige y dinamiza las bibliotecas públicas municipales, fomentando el hábito de la lectura y la formación de redes bibliotecarias apoyadas en las tecnologías de la información. A su vez, fortalece las escuelas de formación artística y promueve espacios de aprendizaje, innovación y experimentación cultural.



Alcaldía Municipal
de Palmira
Nit.: 891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.04

19/03/2026

Página 4 de 8

Entre sus responsabilidades está la gestión y apoyo a los eventos artísticos y culturales de Palmira, la articulación de redes de formación y proyección artística, y la promoción de bienes y servicios culturales sostenibles que contribuyan al desarrollo económico del sector.

Por lo anterior, se ha firmado para la materialización de estos propósitos el contrato MP-0663-2026 cuyo objeto es "PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN EN EL PROCESO DE GESTIÓN DE ARTE Y CULTURA DE LA SECRETARÍA DE CULTURA DE PALMIRA". En el marco del contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión suscrito con el objeto de brindar soporte a los procesos operativos de la Secretaría de Cultura de Palmira, se hace necesario asegurar su ejecución con el fin de garantizar la continuidad en la prestación del servicio y el cumplimiento de las metas institucionales asociadas al sector cultura.

El desarrollo del objeto contractual comprende actividades de carácter administrativo, operativo y de apoyo a la gestión, tales como el apoyo a los procesos misionales de arte y cultura, el registro y digitación de información de beneficiarios, la organización de actividades de promoción de la oferta y agenda cultural, y el soporte operativo a los programas y proyectos institucionales. Estas actividades tienen un carácter continuo y transversal dentro de la Secretaría de Cultura, por lo cual su interrupción afectaría directamente la correcta gestión institucional y el cumplimiento de los procesos misionales.

El contrato se encuentra articulado con el proyecto de inversión orientado al incremento de la participación ciudadana en procesos de formación para las artes, las culturas y los saberes, el cual tiene como objetivo general fortalecer el acceso de la comunidad a la oferta cultural en el municipio de Palmira. Dicho proyecto responde a la necesidad de dinamizar la agenda cultural y asegurar que los servicios de arte y cultura lleguen de manera oportuna a los diversos sectores del territorio.

En este sentido, el proyecto contempla la ejecución de diversas actividades relacionadas con la gestión de arte y cultura, el soporte administrativo a eventos y programas, y el fortalecimiento de la caracterización de los beneficiarios. Particularmente, para la vigencia se requiere una alta demanda de soporte operativo y registro de información que permita garantizar la adecuada ejecución de la agenda municipal, actividades que se encuentran directamente relacionadas con las obligaciones del contratista.

Adicionalmente, el cumplimiento de las metas establecidas en el proyecto demanda la implementación de procesos de digitación eficientes, la consolidación de listados de asistencia y encuestas, el apoyo logístico en eventos de ciudad y el correcto reporte de los productos derivados de la gestión, tareas que garantizan la trazabilidad y calidad del servicio cultural.



Alcaldía Municipal
de Palmira
Nit.:891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.04

19/03/2026

Página 5 de 8

La adición del contrato se justifica en la necesidad de cubrir el pago correspondiente a dos meses adicionales de ejecución, en razón a la ampliación del plazo contractual, teniendo en cuenta que las obligaciones inicialmente pactadas se mantienen vigentes y requieren continuidad para asegurar el cumplimiento de los objetivos institucionales. De igual forma, la carga laboral no solo persiste, sino que se intensifica en el desarrollo de la vigencia, especialmente en la ejecución de actividades culturales y en el seguimiento de los procesos contractuales asociados al proyecto.

Por su parte, la prórroga del contrato hasta el 30 de junio de 2026 se fundamenta en la necesidad de garantizar la operatividad de los programas culturales sin interrupciones, evitando riesgos en el cumplimiento de las actividades de la agenda municipal y en la gestión administrativa de la dependencia. Lo anterior, en consideración a que se trata de un contrato de tracto sucesivo, cuya ejecución se desarrolla de manera progresiva y cuya finalización anticipada generaría afectaciones en el registro de información y en el soporte logístico de los eventos programados.

En consecuencia, se evidencia que la adición y prórroga del contrato resultan técnica y funcionalmente necesaria, en tanto permite asegurar la continuidad del apoyo operativo requerido por el proceso de Gestión de Arte y Cultura, garantiza el cumplimiento de los objetivos misionales de la Secretaría de Cultura y previene posibles afectaciones en la promoción de la oferta cultural del municipio. Por lo anterior, se considera procedente el desarrollo contractual en los términos propuestos.

Tiempo: el nuevo plazo del presente contrato de prestación de servicios será hasta el 30 de junio de 2026.

Valor adicional: en atención al tiempo y a las cuotas parciales, el valor de la presente adición asciende a la suma de CINCO MILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$5.400.00,00)

Por su parte, a la fecha se ha ejecutado el 75% del contrato MP-0663-2026, asimismo se ha efectuado 3 órdenes de pago equivalentes a la suma de OCHO MILLONES CIEN MIL PESOS M/CTE (\$8.100.000,00).

2. JUSTIFICACIÓN JURÍDICA

- Que, en materia jurisprudencial, la Corte Constitucional se ha pronunciado frente a la modificación de los contratos estatales en el siguiente sentido: "Por regla general, los contratos estatales pueden ser modificados cuando sea necesario para lograr su finalidad y en aras de la realización de los fines del Estado, a los cuales sirve el contrato. Así lo prevén por ejemplo los artículos 14 y 16 de la ley 80, los cuales facultan a las entidades contratantes a modificar los contratos de común acuerdo o de forma unilateral, para "(...) evitar la paralización o afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación", entre otros". (Sentencia C-300 de 2012).



Alcaldía Municipal
de Palmira
Nit.: 891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.04

19/03/2026

Página 6 de 8

- Que además se destaca lo señalado por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en concepto del 13 de agosto de 2009: “La contratación estatal responde de múltiples maneras a ese mandato y, en cuanto al concepto que se emite, se resalta que la posibilidad de modificar los contratos estatales es una especial forma de hacer prevalecer la finalidad del contrato sobre los restantes elementos del mismo. Por mutabilidad del contrato estatal se entiende el derecho que tiene la administración de variar, dadas ciertas condiciones, las obligaciones a cargo del contratista particular, cuando sea necesario para el cumplimiento del objeto y de los fines generales del Estado”. (Radicación No. 1.952 11001-03- 06-000-2009-00033-00)”.
- Que el manual de contratación indica en el numeral 6.1.2.:

“ADICIÓN Este tipo de modificación procede cuando se requiere aumentar el valor del contrato debido a la incorporación de una o varias obligaciones o a la prórroga de este y cuando estas nuevas actividades se requieren para el cumplimiento del objeto contratado. Se deberán tener en cuenta por el Municipio como mínimo los siguientes lineamientos:

i) Los contratos del Municipio no podrán adicionarse en más del 50% del valor inicial, expresado en SMLMV del año en el cual se realiza la modificación. A excepción de los contratos de interventoría, que pueden ser adicionados sin este límite legal. Sin embargo, en caso de las modificaciones unilaterales por parte del Municipio, si una adición contempla una alteración del valor del contrato en 20% o más del valor inicial, el contratista podrá renunciar a la continuación de la ejecución.

ii) Respecto de los requisitos se requiere: 1. Certificado de disponibilidad presupuestal -CDP; 2. Trámite de reserva presupuestal – Registro Presupuestal (RP) o Vigencia futura; 3. Unidad de objeto y 4. Justificación por el supervisor y/o interventor.

iii) Se debe solicitar la modificación de las garantías del contratista.



Alcaldía Municipal
de Palmira
Nit.: 891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.04

19/03/2026

Página 7 de 8

iv) Los contratos de asociaciones público – privadas solo podrán adicionarse hasta por el 20% del valor inicial del contrato y cuando dicha modificación esté relacionada directamente con el objeto del contrato. A su vez, únicamente podrán realizarse transcurridos los primeros tres (3) años de su vigencia y hasta antes de cumplir las primeras tres cuartas (3/4) partes del plazo inicialmente pactado en el contrato, de acuerdo con lo contenido en la Ley 1508 de 2012, o la norma que lo modifique, complemente, reemplace y/o adicione.

Estas modificaciones de adición deberán llevar reconocimiento del contratista y obligatoriamente del ordenador del gasto en flujo de aprobación correspondiente.”

Que la presente adición cumple con el límite establecido en el párrafo del artículo 40 de la Ley 80 de 1993, el cual expresa lo siguiente: “Los contratos no podrán adicionarse en más del cincuenta por ciento (50%) de su valor inicial, expresado éste en salarios mínimos legales mensuales.”

Que el contrato se encuentra vigente en su plazo y saldo presupuestal.

3. JUSTIFICACIÓN FINANCIERA

La presente adición se encuentra soportada en el presupuesto del proyecto de inversión radicado y aprobado por el Banco De programas y proyectos de la Secretaría de Planeación Municipal, donde la actividad específica cuenta con los recursos suficientes que permiten el avance en el cumplimiento de los indicadores propios del proyecto que apuntan en su cadena de valor al cumplimiento de las metas producto.

El valor de la adición es equivalente a DOS cuotas de las pactadas en el contrato de origen que se viene ejecutando en la actualidad, sin perjuicio del equilibrio económico del mismo. Para Tales efectos esta adición se respaldará como es debido, mediante certificado de disponibilidad presupuestal expedido por la Secretaría de hacienda del municipio.

4. SOLICITUD

Para garantizar la continuidad del servicio, surge la necesidad de prorrogar el contrato MP-0663-2026 hasta el 30 de junio de 2026 y de adicionar al contrato la suma de CINCO MILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$5.400.000).

Centro Administrativo Municipal de Palmira -CAMP
Calle 30 No. 29 -39: Código Postal 763533
www.palmira.gov.co
Línea de atención: 602 8912312





Alcaldía Municipal
de Palmira
Nit.:891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.04

19/03/2026

Página 8 de 8

De igual manera, la presente adición al contrato no vulnera lo establecido en el parágrafo del artículo 40 de la ley 80 de 1993, que dispone “Los contratos no podrán adicionarse en más del cincuenta por ciento (50 %) de su valor inicial, expresado éste en salarios mínimos legales mensuales”.

Por lo anterior se solicita modificar la CLÁUSULA TERCERA. — Forma de pago y valor del contrato y la CLÁUSULA CUARTA. — Vigencia y plazo de ejecución del contrato, con la finalidad de que se estipule la prórroga referida hasta el 30 de junio de 2026 y se adicione el valor correspondiente a CINCO MILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$5.400.000).

Teniendo en cuenta el contenido y el cumplimiento de las obligaciones pactadas en el contrato MP-0663-2026 dejo constancia que no existe controversia alguna.

Para constancia de lo anterior, se firme en Palmira a los 15 días del mes de abril del año 2026.

JUAN PABLO ALZATE GIRALDO
SUPERVISOR

Proyecto: Angela Maria Trujillo Herrera

Reviso: Daniel Mauricio Marulanda Duran – Abogado Contratista

Aprobó: Juan Pablo Alzate – Profesional Universitario G2